

Stargard, dnia 14.11.2019 r.

Otrzymują wg rozdzielnika

W trakcie prowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pod nazwą:

„Utrzymanie czystości i porządku w parkach należących do Gminy Miasto Stargard”

opublikowanego w Biuletynie Zamówień Publicznych pod numerem 620159-N-2019 w dniu 07.11.2019 r. wpłynęły do Zamawiającego niżej wymienione pytania i wnioski dotyczące specyfikacji istotnych warunków zamówienia. Zamawiający udziela poniżej wyjaśnień i odpowiedzi na zadane przez Wykonawców pytania i wnioski.

Pytanie nr 1

„W rozdziale V pkt 1 SIWZ Zamawiający wymaga, iż o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wyłącznie zakłady pracy chronionej oraz inni wykonawcy, których działalność, lub działalność ich wyodrębnionych organizacyjnie jednostek, które będą realizowały zamówienie, obejmuje społeczną i zawodową integrację osób będących członkami grup społecznie marginalizowanych, w szczególności osób niepełnosprawnych w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1172 ze zmianami) oraz określa minimalny procentowy wskaźnik zatrudnienia osób, o których mowa powyżej, nie mniejszy niż 30%. Podobne postanowienia zostały przewidziane również w ogłoszeniu o zamówieniu zamieszczonym w Biuletynie Zamówień Publicznych dot. przedmiotowego zamówienia. W związku z tym, iż opisany wyżej wymóg ogranicza konkurencję i uniemożliwia złożenie oferty w postępowaniu wykonawcom, którzy nie spełniają tych szczególnych wymagań prosimy o dokonanie zmiany SIWZ i ogłoszenia o zamówieniu poprzez jego usunięcie. Zamiast w/w warunku ubiegania się o udzielenie zamówienia proponujemy uwzględnienie aspektów społecznych w ramach kryteriów oceny ofert. Uprawnienie Zamawiającego do określenia kryterium oceny ofert w tym zakresie wynika z art. 91 ust. 2 pkt 2 PZP. Zgodnie bowiem z art. 91 ust. 2 pkt 2 PZP kryteriami oceny ofert są cena lub koszt albo cena lub koszt i inne kryteria odnoszące się do przedmiotu zamówienia, w szczególności aspekty społeczne, w tym integracja zawodowa i społeczna osób, o których mowa w art. 22 ust. 2 PZP, dostępność dla osób niepełnosprawnych lub uwzględnienie potrzeb użytkowników. Usunięcie w/w wymogu z warunków i określenie kryterium oceny ofert dot. aspektów społecznych zwiększy konkurencyjność w przedmiotowego zamówienia”.

Odpowiedź nr 1

Zamawiający informuje, że nie wyraża zgody na wprowadzenie zmian w SIWZ, o które wnioskuje pytający. Zgodnie z treścią SIWZ oraz ogłoszenia o zamówieniu o zamówienie mogą ubiegać się wyłącznie zakłady pracy chronionej oraz wykonawcy, których działalność, lub działalność ich wyodrębnionych organizacyjnie jednostek, które będą

realizowały zamówienie, obejmuje społeczną i zawodową integrację osób będących członkami grup społecznie marginalizowanych, przy czym określa minimalny procentowy wskaźnik zatrudnienia osób należących do jednej lub więcej kategorii, o których mowa w art. 22 ust. 2 ustawy Pzp, nie mniejszy niż 30%, osób zatrudnionych przez zakłady pracy chronionej lub wykonawców albo ich jednostki.

Zamawiający powołał się na przepis art.22 ust. 2 ustawy Pzp stanowiący, że może zastrzec w ogłoszeniu o zamówieniu, że o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wyłącznie zakłady pracy chronionej oraz inni wykonawcy, których działalność, lub działalność ich wyodrębnionych organizacyjnie jednostek, które będą realizowały zamówienie, obejmuje społeczną i zawodową integrację osób będących członkami grup społecznie marginalizowanych, w szczególności:

- 1) osób niepełnosprawnych w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1172 ze zmianami);
- 2) bezrobotnych w rozumieniu ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1482 ze zmianami);
- 3) osób pozbawionych wolności lub zwalnianych z zakładów karnych, o których mowa w ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 676 ze zmianami), mających trudności w integracji ze środowiskiem;
- 4) osób z zaburzeniami psychicznymi w rozumieniu ustawy z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1878 ze zmianami);
- 5) osób bezdomnych w rozumieniu ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507 ze zmianami);
- 6) osób, które uzyskały w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą, o których mowa w ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1666);
- 7) osób do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia, posiadających status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia;
- 8) osób będących członkami mniejszości znajdującej się w niekorzystnej sytuacji, w szczególności będących członkami mniejszości narodowych i etnicznych w rozumieniu ustawy z dnia 6 stycznia 2005 r. o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 823).

Należy wskazać, że zapis SIWZ jest zgodny również z treścią artykułu 20 „Zamówienia zastrzeżone” Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającej dyrektywę 2004/18/WE w brzmieniu: 1. Państwa członkowskie mogą zastrzec prawo udziału w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego dla zakładów pracy chronionej oraz wykonawców, których głównym celem jest społeczna i zawodowa integracja osób niepełnosprawnych lub osób defaworyzowanych, lub mogą przewidzieć możliwość realizacji takich zamówień w ramach programów zatrudnienia chronionego, pod warunkiem, że co najmniej 30 % osób zatrudnionych przez te zakłady, przez tych wykonawców lub w ramach tych programów stanowią pracownicy niepełnosprawni lub pracownicy defaworyzowani.

Klauzule społeczne to rozwiązania umożliwiające realizację przez udzielanie zamówień publicznych ważnych społecznie celów, do których – jak wskazuje zakres klauzul obecnych w polskim ustawodawstwie – należą przede wszystkim: kreowanie odpowiednich warunków pracy i zapewnienie praw społecznych pracownikom przedsiębiorstw realizujących zamówienia publiczne, wsparcie zawodowej i społecznej reintegracji osób należących do

kategorii zagrożonych wykluczeniem społecznym czy wsparcie realizacji ważnych społecznie zadań, m.in. dostarczania odpowiedniej jakości usług czy reintegracji społecznej i zawodowej przez podmioty ekonomii społecznej, w tym spółdzielnie socjalne.

Stosując klauzule społeczne, jednostki samorządu terytorialnego mogą nie tylko uzyskiwać realizację zamówień, lecz także przyczyniać się do tworzenia lepszych warunków pracy, świadczenia wysokiej jakości usług i rozwiązywania problemów społecznych. Wyniki badania wskazują, że jednostki samorządu terytorialnego rzadko korzystają z tej możliwości. Wiele podmiotów w ogóle nie korzysta z klauzul społecznych, a te, które ich używały najczęściej, stawiały wykonawcom wymóg zatrudniania na umowę o pracę osób realizujących zamówienie, a więc stosowały rozwiązanie, które dziś jest obligatoryjne. Podkreślić należy, że stanowi ono ważny czynnik poprawy warunków pracy, zapewnienia godnej pracy i zagwarantowania pracownikom praw społecznych.

Podsumowując, zastosowana przez Zamawiającego klauzula społeczna jest istotna z perspektywy wsparcia zawodowej i społecznej reintegracji osób zagrożonych wykluczeniem realizowanego przez podmioty ekonomii społecznej i prywatne przedsiębiorstwa zatrudniające osoby należące do grup defaworyzowanych. Ze względu na problemy i ograniczenia tych osób ich praca jest mniej efektywna niż przeciętnych pracowników, stąd zatrudniające je firmy stają się mniej konkurencyjne na wolnym rynku. Ich wsparcie przez wykorzystanie klauzul społecznej stanowi więc formę wyrównania szans w realizacji działalności gospodarczej.

ZASTĘPCA DYREKTORA
OGRODNIK MIEJSKI

mgr inż. Monika Jędraszek

